**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №37/13-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Икейского муниципального образования**

**17-18 апреля 2017 года г.Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Икейском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Икейского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Икейского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2017 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 17.04.2017г. №34 с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год – Администрации Икейского сельского поселения (акт №20/15-а от 04-06 апреля 2017г.).

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты муниципального образования «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные акты Икейского муниципального образования, бухгалтерские, организационно - распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Икейском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Икейского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Икейском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также, полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Икейского муниципального образования, их соответствие федеральному и областному бюджетному законодательству.**

Икейское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

Икейское сельское поселение - это поселение, которое объединяет 5 населенных пунктов (с.Икей, п.Икейский, с.Галдун, д.Гарбакарай, д.Кузухум) с общей численностью населения 1534 чел.Количество работающих по сельскому поселению составляет 239 чел. или 29% трудоспособного населения поселения. Численность пенсионеров на территории поселения составляет 381 чел.

Средняя заработная плата работающего населения составляет в 2016 году 18212 руб. Уровень жизни безработного населения остается очень низким.

На территории сельского поселения расположены следующие учреждения: общеобразовательная школа в с.Икей, МКУК «КДЦ п.Икей», Икейская участковая больница, 1 дошкольное учреждение, отделение связи, 2 крестьянско-фермерских хозяйства, 13 торговых объектов, хлебопекарни и т.д.

Проект решения Думы Икейского сельского поселения «Об исполнении бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 29.03.2017г**.** (письмо главы Икейского сельского поселения №3 от 29.03.2017г.), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2015г. № 65-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район» утверждено «Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Составление бюджета на 2016 год основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Икейского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, основных направлениях бюджетной политики Икейского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Постановлением Администрации Икейского сельского поселения от 30.09.2015г. №26, основных направлениях налоговой политики Икейского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Постановлением Администрации Икейского сельского поселения от 30.09.2015г. №27.

В соответствии со ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Икейского сельского поселения представлен проект решения Думы Икейского сельского поселения «Об исполнении бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год» на рассмотрение Думы Икейского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Икейского муниципального образования на 2016 год Дума Икейского сельского поселения, Глава Икейского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Икейского муниципального образования, принятым решением Думы Икейского сельского поселения от 07.07.2009г. №14 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Икейского муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Икейского муниципального образования), утвержденным решением Думы Икейского сельского поселения от 15.04.2011г. №5 (с изменениями внесенными Решениями Думы Икейского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 25.06.2014г. №18, от 10.02.2015г. №1, от 28.06.2016г. №11), муниципальными актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Икейском муниципальном образовании являются: глава Икейского сельского поселения, Дума Икейского сельского поселения, Администрация Икейского сельского поселения, Финансовый орган администрации Икейского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Икейского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Икейского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения:

- составлению, исполнению бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- формированию архивных фондов поселения;

- утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Икейского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 с внесенными изменениями.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – Комитет по финансам).

Положением о бюджетном процессе в Икейском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Икейского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Бюджетная отчетность по Администрации Икейского сельского поселения и по Муниципальному казенному учреждению культуры «Культурно-досуговый центр с.Икей» составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Включенные в состав бюджетной отчетности формы отчетов для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета отражены в Акте по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год – Администрации Икейского сельского поселения.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции №191н.

Проверкой установлено, что данные в бюджетной отчетности соответствуют регистрам бюджетного учета.

Показатели бюджетной отчетности соответствуют требованиям Приказа Министерства Финансов РФ «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 01.12.2010г. №162-н.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. №191н.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджетаИкейского муниципального образования за 2016 год – Администрации Икейского сельского поселения установлено, что в нарушение п.52Инструкции №191н,централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Икейского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных доходов в Отчете (ф. 0503127) составляет 92,7 тыс.руб., в т.ч. прочие доходы от оказания платных услуг (работ) (КБК 1.13.01990.00.0000.130) в сумме 44,0 тыс.руб., прочие доходы от компенсации затрат государства (КБК 1.13.02990.00.0000.130) в сумме 7,2 тыс.руб., прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (КБК 1.11.09040.00.0000.120) в сумме 41,5 тыс.руб.

В нарушение п.163 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района также не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов администратора доходов бюджета Икейского муниципального образования. Сумма неотраженных доходов составила 92,7 тыс.руб.

Также, по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год – Администрации Икейского сельского поселения установлено, что в нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Икейского сельского поселения от 15.04.2011г. №5, Администрацией Икейского сельского поселения, как главным администратором доходов бюджета, не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета на 2016 год, а именно: Администрация Икейского сельского поселения не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Икей» полномочиями администратора доходов бюджета Икейского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2016 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2017г.

Основные характеристики бюджета **Икейского**

муниципального образования.

Первоначально бюджет Икейского муниципального образования на 2016 год утвержден Решением Думы Икейского сельского поселения от 23.12.2015г. №29 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2016 год».

В последующем изменения в бюджет Икейского муниципального образования вносились в течение года пять раз Решениями Думы Икейского сельского поселения от 29.03.2016г. №4, от 28.06.2016г. №10, от 28.07.2016г. №14, от 25.10.2016г. №20, от 28.12.2016г. №28.

Уточненным Решением Думы Икейского сельского поселения от 28.12.2016г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Икейского сельского поселения от 23.12.2015г. №29 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2016 год» утверждены основные характеристики бюджета на 2016 год:

-общий объем доходов в сумме 9262,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 7122,5 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 6078,3 тыс.руб., из районного бюджета – 998,7 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 9655,3 тыс.руб.;

-размер дефицита 392,4 тыс.руб. или 18,3% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 392,4 тыс.руб., что соответствует требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Икейского муниципального образования за 2016 год в размере 1767,4 тыс.руб., что соответствует требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Икейского сельского поселения за 2016 год в размере 2,0 тыс.руб., что соответствует ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели уточненной бюджетной росписи бюджета Икейского муниципального образования на 2016 год, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 30.12.2016г. №264 (о.д.) соответствуют показателям, предусмотренным Решением Думы Икейского сельского поселения от 28.12.2016г. №28 «О внесении изменений в Решение Думы Икейского сельского поселения от 23.12.2015г. №29 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2016 год».

Проектом Решения Думы Икейского сельского поселения «Об исполнении бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год:

- по доходам в сумме 9330,6 тыс.руб.,

- по расходам в сумме 8828,4 тыс.руб.,

- профицит бюджета в сумме 502,2 тыс.руб.

Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Икейского муниципального образования подтверждена отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2017г.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 9330,6 тыс.руб. или 100,7% к уточненному плану на год. По сравнению с 2015 годом, доходы увеличились на 1153,7 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Икейского муниципального образования по собственным доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2016 год** | **Исполнено за 2016 год** | **% выполнения** | **Отклонения** |
| **Собственные источники доходов** | **2140,4** | **2208,1** | **103,2** | **+67,7** |
| НДФЛ | 470,9 | 473,7 | 100,6 | +2,8 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1373,5 | 1433,4 | 104,4 | +59,9 |
| ЕСХН | 22,8 | 22,9 | 100,4 | +0,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 45,5 | 45,7 | 100,4 | +0,2 |
| Земельный налог | 91,9 | 95,4 | 103,8 | +3,5 |
| Госпошлина | 43,7 | 44,3 | 101,4 | +0,6 |
| Аренда имущества | 40,9 | 42,5 | 101,5 | +0,6 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 44,0 | 44,0 | 100,0 | - |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 7,2 | 7,2 | 100,0 | - |
| **Безвозмездные поступления** | **7122,5** | **7122,5** | **100,0** | **-** |
| **Итого** | **9262,9** | **9330,6** | **100,7** | **+67,7** |

Бюджет Икейского сельского поселения по собственным доходным источникам за 2016 год исполнен в сумме 2208,1 тыс.руб. План собственных доходов на 2016 год, утверждённый в сумме 2140,4 тыс. руб., выполнен на 103,2 %. Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 23,7 %.

Основными доходными источниками бюджета Икейского сельского поселения за 2016 год являются доходы от уплаты акцизов.

Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 64,9%.

Перевыполнение плана за 2016 год по доходам от уплаты акцизов на 59,9 тыс.руб. или 104,4 % обусловлено поступлением акцизов после уточнения бюджета и заключительными оборотами 30 декабря 2016 года.

НДФЛ поступил в бюджет Икейского муниципального образования сверх плана в сумме 2,8 тыс. руб. План по налогу на доходы физических лиц перевыполнен в результате поступившей после уточнения бюджета недоимки по налогу и сумм поступивших заключительными оборотами 30 декабря.

План по земельному налогу перевыполнен на 3,5 тыс.руб. в результате поступлений сумм налога после уточнения бюджета.

Недоимка по платежам в бюджет Икейского муниципального образования составляет:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2016 г.** | **на 01.01.2017 г.** | **откл.** |
| НДФЛ | 0,3 | 0,3 | - |
| Налог на имущество физ. лиц | 32,4 | 41,8 | +9,4 |
| Земельный налог с организаций | - | 5,5 | +5,5 |
| Земельный налог с физ. лиц | 95,2 | 113,9 | +18,7 |
| итого | 127,9 | 161,5 | +33,6 |

Недоимка по платежам в бюджет Икейского муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 г. по сравнению с данными на 01.01.2016 г. увеличилась на 33,6 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц на 9,4 тыс. руб.;

- по земельному налогу с организаций на 5,5 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц на 18,7 тыс. руб.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год – Администрации Икейского сельского поселения установлено, что Администрация Икейского сельского поселения совершает нотариальные действия в соответствии с Инструкцией «О порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов», утвержденной Приказом Министерства юстиции РФ от 27.12.2007г. №256, Приказами Минюста России от 10.04.2002г. №99 «Об утверждении Форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах» (действует до 10.01.2017г.), и от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» (далее по тексту – Правила).

Для регистрации нотариальных действий Администрацией Икейского сельского поселения в соответствии со статьей 167 Правил ведется реестр для регистрации нотариальных действий.

В нарушение п.167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», реестр для регистрации нотариальных действий в проверяемом периоде администрацией Икейского сельского поселения ведется с 2009 года, должны быть заведены реестры ежегодно.

В нарушение п.21 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов, утвержденной приказом Министерства юстиции РФ от 27.12.2007г. № 256, в реестре для регистрации нотариальных действий допускаются исправления и подчистки, которые не оговариваются.

При проверке поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в бюджет Икейского муниципального образования, установлено следующее:

Согласно данных реестра регистрации нотариальных действий, в 2016 году взыскано государственной пошлины за совершение нотариальных действий 43500 руб. Согласно отчета по поступлениям и выбытиям Управления федерального казначейства по состоянию на 01.01.2017г., в 2016 году в бюджет Икейского муниципального образованияпоступила государственная пошлина за совершение нотариальных действий в сумме 44300 руб. Расхождения составляют 800 руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили 7122,5 тыс. руб. или 100% к уточненному плану. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 76,3%.Таким образом, бюджет Икейского муниципального образования является высоко дотационным.

Основные показатели исполнения бюджета Икейского поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2016 год** | **Исполне-но за**  **2016 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **3157,2** | **3157,2** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2781,1 | 2781,1 |  |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 376,1 | 376,1 |  |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **3666,3** | **3666,3** | **100** |
| Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 303,1 | 303,1 |  |
| Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области | 200,0 | 200,0 |  |
| Субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств | 3163,2 | 3163,2 |  |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **87,8** | **87,8** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 87,1 | 87,1 |  |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 |  |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **165,7** | **165,7** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 165,7 | 165,7 |  |
| **Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений** | **45,5** | **45,5** |  |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **7122,5** | **7122,2** | **100** |

Таким образом, за 2016 год, безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней в бюджет Икейского муниципального образования поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По расходам бюджет Икейского муниципального образования за 2016 год при плане 9655,3 тыс. руб. исполнен в сумме 8828,4 тыс. руб. или 91,4 %. По сравнению с 2015 годом, расходы увеличились на 901,0 тыс.руб. Неисполненные назначения составили 826,9 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Икейского сельского поселения в сумме 2,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2016 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в сумме 16,8 тыс.руб. в связи с проведением конкурсных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования по организации благоустройства территории поселения в сумме 334,8 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ;

- не использованы бюджетные ассигнования по мероприятиям в сфере культуры в сумме 16,9 тыс.руб. в связи с оплатой предъявленных счетов за фактически потребленные коммунальные услуги, в связи с возвратом средств ФСС;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 456,4 тыс.руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Расходы бюджета Икейского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2016г.** | | **Исполнение за 2016 г.** | | **отклонение** | |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% испол-нения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 2858,0 | 29,6 | 2839,2 | 32,2 | 18,8 | 99,3 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 87,1 | 0,9 | 87,1 | 1,0 | - | 100,0 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 1842,5 | 19,1 | 1386,1 | 15,7 | 456,4 | 75,2 |
| 4.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 607,3 | 6,3 | 272,5 | 3,1 | 334,8 | 44,9 |
| 5.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 2673,0 | 27,7 | 2656,1 | 30,1 | 16,9 | 99,4 |
| 6.СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 126,4 | 1,3 | 126,4 | 1,4 | - | 100,0 |
| 7.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 10,0 | 0,1 | 10,0 | 0,1 | - | 100,0 |
| 8.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 1451,0 | 15,0 | 1451,0 | 16,4 | - | 100,0 |
| **Итого расходов** | **9655,3** |  | **8828,4** |  | **826,9** | **718,8** |
| В том числе:  на социально - культурную сферу | 2809,4 | 29,1 | 2792,5 | 31,6 | 16,9 | 99,4 |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 2839,2 тыс.руб. или 99,3 % к уточненному плану. Экономия средств в сумме 18,8 тыс. руб., в том числе в связи с:

- проведением закупочных процедур в сумме 16,6 тыс. руб.;

- уплатой налогов, сборов, госпошлины в сумме 0,2 тыс. руб.;

- не использованием средств резервного фонда в сумме 2,0тыс. руб. из-за отсутствия на территории Икейского муниципального образования в 2016 году чрезвычайных ситуаций.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

По данному разделу отражены расходы за счет средств субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 01 распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё в сумме 2457,3 тыс. руб. или 86,5% от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату коммунальных услуг (электроэнергии) в сумме 251,7тыс. руб. или 8,9% от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 102,6тыс. руб. или 3,6% от суммы расходов по разделу 01, из них:

* на приобретение ГСМ – 79,0 тыс. руб.;
* на приобретение запчастей для автомобилей – 7,2 тыс. руб.;

- на прочие работы, услуги в сумме 10,1 тыс. руб. или 0,4 % от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости основных средств в сумме 6,1 тыс. руб. или 0,2% от суммы расходов по разделу 01;

- на услуги связи в сумме 4,5тыс. руб. или 0,2% от суммы расходов по разделу 01;

- на прочие расходы в сумме 3,8 тыс. руб. или 0,1% от суммы расходов по разделу 01;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 1,6тыс. руб. или 0,1% от суммы расходов по разделу 01;

- на прочие выплаты (командировочные расходы) в сумме 1,5тыс. руб.

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учёте» в сумме 87,1 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 1386,1 тыс.руб. при плане 1842,5 тыс.руб. или 75,2 % к плану, в том числе:

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 1311,1 тыс.руб. при плане 1767,4 тыс.руб. или 74,2% от плана. Не исполнение бюджетных ассигнований в сумме 456,4 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Вышеуказанные расходы проведены за счет средств муниципального дорожного фонда Икейского муниципального образования, утвержденного Уточненным Решением Думы Икейского о сельского поселения от 28.12.2016г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Икейского сельского поселения от 23.12.2015г. №29 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2016 год» в сумме 1767,4 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Икейского сельского поселения от 27.11.2013г. №18 «О создании муниципального дорожного фонда Икейского муниципального образования и об утверждении Порядка его формирования и использования». Фактически дорожный фонд составил 1433,4 тыс.руб. Исполнение средств дорожного фонда за 2016 год составило 1311,1 тыс.руб. Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017г. составил 516,2 тыс. руб.

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 40,0 тыс. руб. или 100% к плану.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 272,5 тыс. руб. или 44,9 % при плане 607,3тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»отражены расходына выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме 134,9 тыс. руб. или 100,0 % к плану.

- по подразделу 0503 «Благоустройство»при плане 472,4тыс. руб. исполнение составило 137,6 тыс. руб. или 29,1% к плану. Экономия сложилась в сумме 334,8 тыс. руб. по организации благоустройства территории поселения в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

По разделу 08 «Культура и кинематография» исполнение составляет 2656,1 тыс. руб. или 99,4% к плановым назначениям. Данные расходы направлены на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности домов культуры в сумме 1 868,7 тыс. руб. или 70,4 % от суммы расходов по разделу 08;

- на обеспечение деятельности библиотек в сумме 787,3 тыс. руб. или 29,6 % от суммы расходов по разделу 08.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё – 2 183,7 тыс. руб. или 82,2% от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг (электроэнергии) – 140,4 тыс. руб. или 5,3 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости основных средств – 98,0 тыс. руб. или 3,7% от суммы расходов по разделу 08;

- прочие работы, услуги в сумме **–** 89,5 тыс. руб. или 3,4 % от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие расходы – 70,2 тыс. руб. или 2,6% от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости материальных запасов – 33,9 тыс. руб. или 1,3 % от суммы расходов по разделу 08;

- на работы, услуги по содержанию имущества – 24,5 тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по разделу 08;

- на транспортные услуги – 15,9 тыс. руб. или 0,6% от суммы расходов по разделу 08.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнение составило 126,4 тыс.руб. или 100% к плану.

По подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение»произведены выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим Икейского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Икейского сельского поселения, утвержденным постановлением главы администрации Икейского сельского 01.02.2011г. № 3 в сумме 126,4 тыс. руб.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 10,0 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Икейского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключённым соглашением в сумме 1451,0 тыс.руб.или 100% к плану, в том числе:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями в сумме 683,9 тыс.руб.;

- на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 767,1 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Икейского муниципального образования по экономическому содержаниюнаиболее значимая часть бюджетных ассигнований направлена:

- выплаты заработной платы с начислениями на нее в сумме 4723,0 тыс. руб. или 53,5% от общей суммы расходов;

- межбюджетных трансфертов в сумме 1451,0 тыс. руб. или 16,4% от общей суммы расходов;

- работ, услуг по содержанию имущества в сумме 1378,2 тыс. руб. или 15,6% от общей суммы расходов;

- оплаты коммунальных услуг (электроэнергии) в сумме 464,0 тыс. руб. или 5,3% от общей суммы расходов;

- увеличения стоимости основных средств в сумме 205,7 тыс. руб. или 2,3 % от общей суммы расходов;

- увеличения стоимости материальных запасов в сумме 199,1тыс. руб. или 2,3 % от общей суммы расходов, в том числе:

* на приобретение ГСМ – 78,9 тыс. руб.;
* на приобретение всех видов котельно-печного топлива – 33,9 тыс. руб.;
* на приобретение запчастей для автомобилей – 3,2 тыс. руб.;

- прочих работ, услуг в сумме 174,6 тыс. руб. или 2,0 % от общей суммы расходов;

- выплат доплат к пенсии в сумме 126,4 тыс. руб. или 1,4 % от общей суммы расходов;

- прочих расходов в сумме 84,0тыс. руб. или 1,0 % от общей суммы расходов;

- транспортных услуг в 15,9 тыс. руб. или 0,2 % от общей суммы расходов;

- услуг связи в сумме 4,6 тыс. руб. или 0,1 % от общей суммы расходов;

- прочих выплат (командировочных расходов) в сумме 1,9 тыс. руб.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год – Администрации Икейского сельского поселения установлено следующее.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по Администрации Икейского сельского поселения кредиторская задолженность сложилась в сумме 26,9 тыс.руб., из них по расчетам по принятым обязательствам в сумме 26,8 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет в сумме 0,1 тыс.руб. По сравнению с 2015 годом кредиторская задолженность уменьшилась на 91,0 тыс.руб. Данная кредиторская задолженность является текущей задолженностью.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по Администрации Икейского сельского поселения дебиторская задолженность сложилась в сумме 59,0 тыс.руб., из них 53,2 тыс.руб. составляют расчеты по выданным авансам, 0,2 тыс.руб. –расчеты по платежам в бюджет и 5,6 тыс.руб. - расчеты по доходам. По сравнению с 2015 годом дебиторская задолженность увеличилась на 3,2 тыс.руб. Из сложившейся дебиторской задолженности 2,1 тыс.руб. является просроченной задолженностью. Данная задолженность образовалась по ИП Матюхин Е.П. за аренду помещения за период 2015 года, Администрацией Икейского сельского поселения не приняты меры по ликвидации просроченной задолженности.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по обязательствам МКУК «КДЦ с.Икей» кредиторская задолженность сложилась в сумме 6,4 тыс.руб. Данная задолженность является задолженностью по расчетам по платежам в бюджет и является текущей задолженностью. По сравнению с 2015 годом кредиторская задолженность уменьшилась на 217,0 тыс.руб.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по МКУК «КДЦ с.Икей» дебиторская задолженность сложилась в сумме 24,5 тыс.руб. Данная задолженность является задолженностью по расчетам по выданным авансам. По сравнению с 2015 годом дебиторская задолженность уменьшилась на 44,2 тыс.руб. Данная дебиторская задолженность является текущей задолженностью.

Наличие текущей дебиторской задолженности, как правило, за счет платежей в конце года.

Бюджет Икейского муниципального образования по состоянию на 1 января 2017 г. не имеет задолженности по кредитам. Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2016 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 23.12.2015 года № 29 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2016», с учетом изменений.

**Исполнение муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Икейского сельского поселения руководствуется Положением о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Икейского сельского поселения и их формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации Икейского сельского поселения от 31.12.2015г. №43.

Уточненным Решением Думы Икейского сельского поселения от 28.12.2016г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Икейского сельского поселения от 23.12.2015г. №29 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2016 год» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 2224,3 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2017 года исполнение по муниципальным программам составило 1768,0 тыс.руб. или 79,5 % к утвержденному плану на 2016 год.

Исполнение муниципальных программ Икейского муниципального образования в 2016 году представлено в следующей таблице:

( руб.коп.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| 7952000000 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 134 870,85 | 134 870,61 | 0,24 |
| 7952300000 | Муниципальная программа "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" | 40 000,00 | 40 000,00 | - |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 1 767 444,25 | 1 311 092,27 | 456 351,98 |
| 7953000000 | Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" | 210 000,00 | 210 000,00 | - |
| 7953300000 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 72 000,00 | 72 000,00 | - |
|  | **Всего** | **2 224 315,10** | **1 767 962,88** | **456 352,22** |

Расходы по муниципальным программам Икейского муниципального образования направлены:

- по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ »на сумму 1311,1 тыс.руб. произведены расходы на ямочный ремонт дорог, оплачены работы по очистке дорог от снега, произведены расходы на приобретение остановочного павильона для установки в п.Икейский, на приобретение материальных запасов;

- по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» на сумму 72,0 тыс.руб. произведена оплата за уличное освещение;

- по муниципальной программе «Обеспечение населения питьевой водой на 2014-2016 годы» на сумму 134,9 тыс.руб. произведен ремонт колодцев в с.Икей, приобретены насосы, счетчики, рукав напорный;

- по муниципальной программе «Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы» на сумму 210,0 тыс.руб. произведена оплата за эл.энергию, произведены расходы по выплате страховых взносов, выплате заработной платы работникам администрации Икейского сельского поселения и МКУК «КДЦ с.Икей»;

- по муниципальной программе «Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения» на сумму 40,0 тыс.руб. оплачены работы по подготовке местных нормативов градостроительного проектирования.

По состоянию на 01.01.2017 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составляют 456,4 тыс.руб., причины неиспользованных назначений подробно отражены в настоящем заключении по р.п.0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды).

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Икейского сельского поселения «О бюджете Икейского муниципального образования на 2016 год» от 23.12.2015г. №53 являлась Администрация Икейского сельского поселения (код 931).

Уточненным Решением Думы Икейского сельского поселения от 28.12.2016г. № 28 «О внесении изменений в решение Думы Икейского сельского поселения от 23.12.2015г. №29 «О бюджете Икейского муниципального образования на 2016 год» утвержден дефицит в сумме 392,4 тыс.руб. или 18,3% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 392,4 тыс.руб., что соответствует требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Икейского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 502,2 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Икейского сельского поселения от 28.12.2016 г. №28 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Икейского муниципального образования на 2016 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2016 год в размере 2140,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2016 год по состоянию на 01.01.2017г. сложился в сумме 894596 руб.16 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) и соответствуют Отчету о состоянии лицевого счета бюджета Икейского муниципального образования (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 894596 руб.16 коп., в том числе: за счет целевых остатков дорожного фонда в сумме 516242 руб.67 коп., нецелевые средства в сумме 378353 руб.49 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 502200 руб.75 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контролю за исполнением данного бюджета, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Икейского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Икейского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 с внесенными изменениями.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса РФ и статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе в Икейского муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Икейского сельского поселения от 15.04.2011г.№5 (с изменениями внесенными Решениями Думы Икейского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 25.06.2014г. №18, от 10.02.2015г. №1, от 28.06.2016г. №11),финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Согласно сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) Контрольно-счетной палатой МО «Тулунский район» проведена экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Икейского муниципального образования. По данной проверке выявленные нарушения устранены, замечания приняты к сведению.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Икейского сельского поселения и МКУК «КДЦ с.Икей», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №73 (МКУК «КДЦ с.Икей») и от 29.12.2012г. №20 (Администрация Икейского сельского поселения), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанным договорам.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Икейского муниципального образования с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Икейского муниципального образования за 2016 год – Администрации Икейского сельского поселения установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.52Инструкции №191н,централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Икейского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф. 0503127) доходов составляет 92,7 тыс.руб.

- В нарушение п.163 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов администратора доходов бюджета Икейского муниципального образования. Сумма неотраженных доходов составила 92,7 тыс.руб.

- В нарушение п.167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», реестр для регистрации нотариальных действий в проверяемом периоде администрацией Икейского сельского поселения ведется с 2014 года, должны быть заведены реестры ежегодно.

- В нарушение п.21 Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов, утвержденной приказом Министерства юстиции РФ от 27.12.2007г. № 256, в реестре для регистрации нотариальных действий допускаются исправления и подчистки, которые не оговариваются.

- В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Икейского сельского поселения от 15.04.2011г. №5, Администрацией Икейского сельского поселения, как главным администратором доходов бюджета, не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных ему администраторов доходов бюджета на 2016 год, а именно: Администрация Икейского сельского поселения не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Икей» полномочиями администратора доходов бюджета Икейского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов.

- При проверке дебиторской и кредиторской задолженности по Администрации Икейского сельского поселения установлено, что по состоянию на 01.01.2017г. имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 2,1 тыс.руб. Администрацией Икейского сельского поселения не приняты меры по ликвидации просроченной задолженности.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует Икейскому муниципальному образованию следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- установленные нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», изложенные в настоящем заключении – учесть при подготовке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Икейского муниципального образования за 2017 год;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки;

- принять меры по ликвидации просроченной дебиторской задолженности;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Икейского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Икейского сельского поселения.

Инспектор

Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова

С заключением ознакомлен:

Глава

Икейского сельского поселения С.А. Мусаев

Председатель Комитета по финансам

Администрации Тулунского

муниципального района Г.Э. Романчук